

2019. január 21-ei rendkívüli ülés határozatai

A Képviselő-testület **5 igen, 0 nem, 0 tartózkodás** szavazatarányban az alábbi határozatot hozza:

1/2018. (I. 21.) számú Képviselő-testületi határozat

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az ülés jegyzőkönyvének hitelesítésére Mekler Andrea és dr. Bóna Balázs képviselőket jelöli ki.

Határidő: azonnal

Felelős: Képviselő-testület

A Képviselő-testület **5 igen, 0 nem, 0 tartózkodás** szavazatarányban az alábbi határozatot hozza:

2/2018. (I. 21.) számú Képviselő-testületi határozat

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az ülés napirendjét az alábbiak szerint állapítja meg:

1. Javaslat az „Operatív (és) közösségi tervezés alapú települési integrált vízgazdálkodás” című pályázati kiíráson történő induláshoz szükséges döntés meghozatalára

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

A Képviselő-testület **5 igen, 0 nem, 0 tartózkodás** szavazatarányban az alábbi határozatot hozza:

3/2019. (I. 21.) számú Képviselő-testületi határozat

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. Szigetszentmiklós Város Önkormányzatával és Tököl Város Önkormányzatával konzorciumi együttműködés keretein belül indulni kíván az EU Urban Innovative Actions (UIA, magyarul „Innovatív Városi Akciók”) program keretében az „Operatív (és) közösségi tervezés alapú települési integrált vízgazdálkodás” című pályázattal, az előterjesztés szerinti tartalommal.
2. a projekt megvalósításához a pályázatban előírt feltételeknek megfelelően Szigetszentmiklós Város Önkormányzatával és Tököl Város Önkormányzatával konzorciumot alapít, amelyben a konzorcium vezetését Szigetszentmiklós Város Önkormányzata látja el. Az ehhez szükséges Konzorciumi Együttműködési Megállapodás tervezetét a határozat melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja, valamint felhatalmazza a polgármestert a megállapodás további egyeztetésére, esetleges lényeges elemeit nem érintő változtatására és aláírására.
3. a projekt tervezett becsült összköltsége bruttó 4.000.000,- € mely a jelenlegi árfolyamon (323,52 HUF/EUR) 1.294.080.000 Ft, ebből az igényelt támogatás 80%-ának megfelelő összege bruttó 1.035.264.000 Ft, a szükséges elszámolható teljes önerő (20 %) bruttó 258.816.000 Ft.

Dunavarsány Város Önkormányzatára vonatkoztatva az önerő 25 %, azaz 64.704.000 Ft, melyből

- 32.352.000 Ft-ot előzetes kötelezettségvállalással a 2020. évi költségvetés terhére,
- 19.411.200 Ft-ot előzetes kötelezettségvállalással a 2021. évi költségvetés terhére,

- 12.940.800 Ft-ot előzetes kötelezettségvállalással a 2022. évi költségvetés terhére biztosít.
4. felkéri a Polgármestert, hogy nyertes pályázat esetén a megvalósításhoz kapcsolódó további döntésekre vonatkozó javaslatát terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 1-3. pontok tekintetében: 2019. január 31.

A pályázat nyertessége esetében a megvalósításra: 2022. december 31.

Felelős: Polgármester



Feladatmeghatározás: negyedik pályázati felhívás

Az Urban Innovative Actions kezdeményezése

2018.10.15. – 2019.01.31.



EUROPEAN UNION
European Regional Development Fund



Région
Hauts-de-France

Tartalomjegyzék

1. Előszó	3
2. Támogatható hatóságok – ki pályázhat	4
2.1 Az első kategóriában támogatható pályázók:	5
2.2 A második kategóriában a támogatható pályázók városi hatóságok csoportosulásai és/vagy társulásai, amelyek nem rendelkeznek a szervezett agglomeráció jogi státusszal.	7
2.3 Közös követelmények a támogatható városi hatóságok számára	9
3. A negyedik pályázati felhívás témái	10
3.1 DIGITÁLIS ÁTÁLLÁS	11
3.2 FENNTARTHATÓ FÖLDHASZNÁLAT, TERMÉSZETALAPÚ MEGOLDÁSOK	13
3.3 VÁROSI SZEGÉNYSÉG	16
3.4 VÁROSI BIZTONSÁG.....	18
4. Finanszírozási elv.....	21
5. A projekt létrejötte és projektfejlesztés.....	22
5.1 Az Urban Innovative Actions keretében létrejött partneri kapcsolatok.....	22
5.2 A projekt tevékenységei.....	23
5.3 Költségvetési tételek és támogatható költségek.....	24
6. A pályázás folyamata.....	25
7. A kiválasztás folyamata	26
7.1 A támogathatóság ellenőrzése	26
7.2 Stratégiai értékelés.....	28
7.3 Működési értékelés	29
7.4 Az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszer	29
8. Közbeszerzés, ellenőrzés, és állami támogatás.....	30
9. Segítségnyújtás.....	31
10. Fő dátumok	32

1. Előszó

Ahogy az ERFA-rendelet¹ 8. cikkében szerepel, az ERFA támogathatja a fenntartható városfejlesztés területén hozott innovatív intézkedéseket. Ennek keretében az Európai Bizottság elindította az Urban Innovative Actions (UIA) nevű kezdeményezést, hogy olyan új megoldásokat azonosítson és teszteljen, amelyek foglalkoznak a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos kérdésekkel, és uniós szinten is jelentőséggel bírnak.

Az UIA kezdeményezés fő célja tehát teret és erőforrásokat biztosítani az európai városi hatóságoknak arra, hogy az egymással kapcsolatban lévő kihívások merész és eddig be nem bizonyított megoldásait teszteljék, és kísérletezzenek azzal, hogy ezek az ötletek hogyan állják meg a helyüket a valós, összetett környezetben. A támogatott projekteknek innovatívnak és jó minőségűnek kell lenniük, a főbb érdekeltek bevonásával kell megtervezni és megvalósítani őket, továbbá eredményorientáltak és átültethetőnek kell lenniük.

A városi hatóságoknak érdemes megragadniuk az UIA kezdeményezése által nyújtott lehetőséget arra, hogy a „szokásos projektektől” (amelyek finanszírozhatók „hagyományos” forrásokból, ideértve az ERFA főbb programjait) eltávolodva kockázatokat vállaljanak, és a nagyszabású és kreatív ötleteiket olyan prototípusokká változtassák, amelyek tesztelhetők valós városi környezetben. Más szóval az UIA támogathat olyan kísérleti projekteket, amelyek túl kockázatosak a hagyományos források általi finanszírozáshoz, azzal a feltétellel, hogy a projektek kimagaslóan innovatívak és kísérleti jellegűek.

Az UIA kezdeményezéshez az ERFA összesen 372 millió eurót bocsát rendelkezésre.

Az UIA-projektek a 2015 és 2020 között évente kiírt pályázati felhívásokon keresztül kerülnek kiválasztásra, az egy vagy több témát a Bizottság fogja meghatározni. Az ERFA társfinanszírozása minden projekt esetében maximum 5 millió euró. A projektet maximum 3 éven belül² meg kell valósítani. Az UIA-projektek költségvetésének nincs ideális mérete. Előfordulhat, hogy a kisebb projekteket (tehát ha a kért ERFA-támogatás 1 millió euró alatti) kevesebb valószínűséggel választják ki, ugyanis gondban lehetnek annak bizonyításával, hogy a tevékenységeik hatásköre elég széles körű

¹ Az Európai Regionális Fejlesztési Alapról szóló 1301/2013/EU rendelet: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>.

² A projektek kivételes és alaposan indokolt esetekben maximum 1 évvel meghosszabbíthatók (ld. az UIA Útmutatóját további információkért).

egyértelmű eredmények eléréséhez. Azonban ha egy projekt beruházási költségei jelentősek, különösen a megvalósítási fázis végén, akkor bizonyítani kell, hogy a költség megfelel a célnak és megfelelően indokolt.

Az UIA az Európai Unió kezdeményezése, és közvetett irányítás keretében az Európai Bizottság Regionális és Városi Politika Főigazgatósága vezeti. A kezdeményezés megvalósítására a Bizottság Hauts-de-France³ régióját jelölte ki megbízott szervnek. A kezdeményezés irányítására egy állandó titkárság került felállításra⁴.

A megbízott szerv a jelen feladatmeghatározással meghívja a támogatható hatóságokat, hogy a negyedik pályázati felhívás keretén belül projektjavaslatokat nyújtsanak be. A pályázati felhívás keretében elkülönített indikatív költségvetés 80-100 millió euró.

Ez a dokumentum ismerteti a negyedik pályázati felhívás követelményeit és a követendő folyamatot. Az UIA webhelyén közzétett és a negyedik pályázati felhívás keretében módosított UIA Útmutatóval és a pályázati űrlap útmutatójával együtt kell olvasni.

2. Támogatható hatóságok – ki pályázhat

Az UIA 2. cikke előírja, hogy a következő hatóságok pályázhatnak innovatív intézkedésekhez nyújtandó támogatásra:

- bármely városi hatóság egy közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van;
- városi hatóságok társulásai és csoportosulásai olyan közigazgatási egységeken belül, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek, és legalább 50 000 lakosuk van; idetartozhatnak a határokon átnyúló társulások és csoportosulások, illetőleg a különböző régiókban és/vagy a tagállamokban működő társulások és csoportosulások.

³ Korábbi nevén Nord-Pas de Calais.

⁴ Az állandó titkárság kapcsolattartási adatai és információk itt találhatóak:
<http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>.

Csak a felhatalmazáson alapuló rendelet 2. cikke szerint meghatározott támogatható hatóságok nyújthatnak be pályázatot az UIA pályázati felhívásának keretében.

A helyi közigazgatási egységek meghatározása, az urbanizáció foka⁵ szerinti besorolás, valamint a lakosok száma az Eurostat LAU2-NUTS2010 EU28 (2012)⁶ című táblázatában szereplő információkon alapul. Bár azóta az Eurostat kiadott újabb megfelelési táblázatokat, azok nem tartalmaznak információt minden uniós tagállamra vonatkozóan; csak a LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) nevű tartalmaz. Ez az oka annak, hogy az UIA állandó titkársága fő referenciadokumentumként ezt a táblázatot fogja használni a támogathatóság ellenőrzésekor. Megkérjük a pályázókat, hogy a támogathatóságuk ellenőrzéséhez ezt a megfelelési táblázatot tekintsék át, és adjanak információt a közigazgatási határaikon belüli helyi közigazgatási egységekről, valamint a lakosok számáról. Mindazonáltal, ha az Eurostat legújabb táblázatai vagy a nemzeti statisztikai intézetek új adatai szerint egy pályázó támogathatósági helyzete jelentősen változott (pl. az urbanizáció fokának megfelelően korábban vidékinek számító helyi közigazgatási egység immár városinak minősül), határozottan azt javasoljuk a pályázónak, hogy a támogathatóság ellenőrzése érdekében keresse fel az állandó titkárságot.

A következő szakaszok további részletes információt nyújtanak a városi hatóságok támogathatóságáról.

2.1 Az első kategóriában támogatható pályázók:

- Önkormányzatok/városi tanácsok, amelyek közigazgatási határai megegyeznek egy helyi közigazgatási egység határaival. Ebben az esetben a helyi közigazgatási egység az urbanizáció fokának megfelelően (1. vagy 2. kód a megfelelési táblázatnak az urbanizáció foka oszlopában) nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van.
- Önkormányzatok/városi tanácsok, amelyek közigazgatási határain belül több helyi közigazgatási egység van. Ez Portugália, az Egyesült Királyság, Írország, Görögország, Málta és Lettország önkormányzataira/városi tanácsaira jellemző, ahol az Eurostat helyi közigazgatási egységekről

⁵ A helyi közigazgatási egység és az urbanizáció fokának meghatározása itt olvasható: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation.

⁶ A LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) megfelelési táblázat innen tölthető le: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>.

szóló meghatározása nem önkormányzatoknak/városi tanácsoknak, hanem önkormányzatközi egységeknek (községeknek) vagy statisztikai egységeknek (szavazóközeteknek) felel meg. Ebben az esetben az önkormányzat/városi tanács csak akkor lehet támogatható, ha van 50 000 lakosa és a lakosok többsége (több mint 50%-a) olyan helyi közigazgatási egységekben lakik, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően (1. vagy 2. kód a megfelelési táblázatnak az urbanizáció foka oszlopában) nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek.

- Szervezett agglomerációk, melyek városi hatóságok csoportosulásai/társulásai és teljesítik az alábbi feltételeket:
 - A nemzeti jogszabály hivatalosan elismeri a (regionális és tartományi szinttől eltérő) helyi kormányzat egy szintjének, és az önkormányzatok/városi tanácsok kötelesek csatlakozni az önkormányzatok felettes szervezetéhez (tehát nem tartoznak ebbe a kategóriába az önkéntes alapon, egy konkrét cél érdekében és/vagy korlátozott időtartamra szerveződött társulások).
 - Csak önkormányzatok/városi tanácsok a tagjai (tehát nem tartoznak ebbe a kategóriába a más intézményeket, például egyetemeket, kereskedelmi kamarákat stb. magukban foglaló társulások).
 - Nemzeti jogszabály által meghatározott konkrét hatáskörökkel rendelkeznek, amiket a részt vevő önkormányzatok átruháznak az UIA projekt vonatkozó szakpolitikai területeire. Felkérjük a társulásokat, hogy adjanak pontos hivatkozást a nemzeti jogi keretre. A szervezett agglomerációknak a tervezés és megvalósítás terén kizárólagos hatáskörrel kell rendelkezniük az UIA projekt számára fontos szakpolitikai területeken.
 - Konkrét politikai (a részt vevő önkormányzatok közvetlen képviselője) és adminisztratív (külön személyzet) struktúrájuk van.

Példák arra, hogy az UIA kezdeményezése keretében mik számítanak szervezett agglomerációknak:

- Franciaország: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération and Communautés de Communes, Établissements Publics Territoriaux
- Olaszország: Città Metropolitane and Unione di Comuni
- Németország: Landkreis
- Spanyolország: Mancomunidades and Area Metropolitana Barcelona
- Egyesült Királyság: Combined Authorities
- Portugália: Comunidades Intermunicipais (CIM-ek)

Az olyan európai területi együttműködési csoportosulások (EGTC), amelyek tagjai csak (a fenti meghatározás szerinti) városi hatóságok, és az UIA tekintetében releváns politikák megtervezéséhez és megvalósításához szükséges konkrét kompetenciákkal rendelkeznek, szervezett agglomerációnak minősülnek, tehát az UIA pályázati felhívása keretében fő vagy társult városi hatóság minőségben pályázhatnak. Az olyan EGTC-k, amelyek tagjai közé egyéb szervezetek (pl. tagállamok, regionális hatóságok, társulások, egyetemek stb.) is tartoznak, nem minősülnek szervezett agglomerációnak, ezért fő vagy társult városi hatóság minőségben nem pályázhatnak, de teljesítő partnerként csatlakozhatnak a támogatható városi hatóság által benyújtott pályázathoz.⁷

Az UIA kezdeményezés keretében a szervezett agglomerációk egyetlen városi hatóságnak minősülnek, melyek képviselik az összes részt vevő önkormányzatot/városi tanácsot. Ezért a szervezett agglomerációk által benyújtott projektjavaslatban öt fő városi hatóságként kell feltüntetni.

A szervezett agglomerációk támogathatóságának ellenőrzésekor az állandó titkárság ellenőrizni fogja, hogy a lakosok teljes száma eléri-e az 50 000-et, és az agglomerációban részt vevő helyi közigazgatási egységek lakosainak többsége (több mint 50%-a) olyan helyi közigazgatási egységekben lakik, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek.

2.2 A második kategóriában a támogatható pályázók városi hatóságok csoportosulásai és/vagy társulásai, amelyek nem rendelkeznek a szervezett agglomeráció jogi státusszal.

Városi hatóságok társulásai (városi hatóságok nemzeti/regionális társulásai, területi paktumok, fejlesztési körzetek stb.), valamint olyan különálló városi hatóságok, amelyek nem rendelkeznek formális együttműködési megállapodással, ám az UIA kezdeményezés keretében hajlandóak közösen pályázni, nem pályázhatnak egyetlen városi hatóságként.

Azonosítaniuk kell, hogy a részt vevő önkormányzatok/városi tanácsok közül melyik a fő városi hatóság, a többit pedig társult városi hatóságként kell felsorolni.

⁷ A fő és társult városi hatóságok (valamint teljesítő partnerek) szerepeivel és felelősségeivel kapcsolatban részletes információt a jelen Feladatmeghatározás 5.1 szakaszában és az UIA Útmutató 2.1 szakaszában olvashatják a pályázók.

A támogathatóság feltétele, hogy az összes részt vevő (fő és társult) városi hatóság helyi közigazgatási egységnek, továbbá az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül. Abban az esetben, ha a városi hatóságok közigazgatási határain belül több helyi közigazgatási egység van, a jelen szakasz fenti részében az urbanizáció fokáról megfogalmazott szabály ugyanúgy vonatkozik.

Nota bene: Csak a jelen negyedik pályázati felhívás és csak a „Fenntartható földhasználat, természet alapú megoldások” témával foglalkozó javaslatok keretében vehetnek kivételesen részt csak társult városi hatóságként az EUROSTAT által helyi közigazgatási egységként minősített, de az urbanizáció foka szerint vidékinek számító városi hatóságok. Ennek célja a városi-vidéki kapcsolatok elősegítése, ami különösen fontos ebben a témában. A felhatalmazáson alapuló rendeletben megfogalmazott követelmények maradéktalan betartása érdekében az urbanizáció foka szerint vidékinek számító helyi közigazgatási egységek nem jelölhetők meg fő városi hatóságként (tehát nem tudnak projektjavaslatokat benyújtani), és a lakóik nem vehetők figyelembe a minimális 50 000 fős küszöbérték eléréséhez. A lakosokra vonatkozó minimum küszöbértéket a fő városi hatóságnak, és a későbbiekben az Eurostat szerint az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülő társult városi hatóságoknak biztosítaniuk kell.

A pályázati űrlap benyújtásának idején még nem szükséges formálisan meghatározni a fő és társult hatóságok közötti kapcsolatot. A projekt jóváhagyása és támogatása esetén az UIA állandó titkársága át fog adni egy partnerségi megállapodási mintát a fő városi hatóságnak, amit alá kell írnia a megvalósítási fázis első hónapjaiban részt vevő összes partnernek (fő és társult városi hatóságoknak és teljesítő partnereknek).

A korábbi tapasztalatok azt mutatják, hogy a szervezett jogi státusszal és területi folytonossággal nem rendelkező, több mint 3 városi hatóságból (fő és társult városi hatóságokból) álló csoportosulások vagy társulások egyszeri projektjeinél fennáll a koherencia elvesztésének kockázata, és nehézségekkel küzdenek az érdemi eredmények felmutatásában. Emiatt azt javasoljuk a pályázni kívánó (szervezett agglomeráció státusszal nem rendelkező) városi hatóságok csoportosulásainak és/vagy társulásainak, hogy területileg érintkezzenek egymással és igyekezzenek korlátozni a részt vevő társult városi hatóságok számát.

2.3 Közös követelmények a támogatható városi hatóságok számára

A támogatható városi hatóságok egyes kategóriáira jellemző fenti elveken túl az UIA kezdeményezés keretében a következő feltételek vonatkoznak az összes támogatható városi hatóságra:

- Az összes városi hatóságnak az EU valamelyik tagállamában kell lennie.
- Csak fenti meghatározás szerint támogatható hatóságok nyújthatnak be pályázatot az UIA pályázati felhívásának keretében. A teljesítő partner által benyújtott pályázati űrlap nem támogatható.
- A projektjavaslatban a (fenti meghatározás szerinti) városi hatóságok csak fő és/vagy társult városi hatóságként jelölhetők meg. A teljesítő partnerek kategóriája csak olyan intézmények és/vagy szervezetek számára van fenntartva, akiket az UIA kezdeményezése nem ismer el városi hatóságként.
- Egy városi hatóság vagy egy szervezett agglomeráció az egyes pályázati felhívások keretében csak egy projektjavaslatban vehet részt (még akkor is, ha ezeket a projektjavaslatokat ugyanazon pályázati felhívás különböző témáiban nyújtják be). Ez a szabály vonatkozik a társult városi hatóságokra is (egy önkormányzat csak egy projektjavaslatban vehet részt, akár fő városi hatóságnak, akár társult városi hatóságnak minősül).
- Ha az UIA kezdeményezése az előző pályázati felhívás keretében egy jóváhagyott projekttel már támogat egy városi hatóságot, akkor a kezdeményezés teljes időtartama alatt a városi hatóság nem nyújthat be egy új pályázati űrlapot ugyanabban a témában.

Az önkormányzatok/városi tanácsok teljes vagy részleges tulajdonában lévő ügynökségek és vállalatok (pl. az energiaügy/hulladékkezelés, a gazdasági fejlődés, a turizmus előmozdítása stb. terén) nem minősülnek helyi közigazgatási egységeknek, ezáltal nem ismerhetők el támogatható városi hatóságokként. Mindazonáltal ezek a szervezetek teljesítő partnerként részt vehetnek a partneri kapcsolatokban (a teljesítő partnerek szerepeivel és felelősségeivel kapcsolatban részletesebb információt a jelen Feladatmeghatározás 5.1 szakaszában és az UIA Útmutató 2.1 szakaszában olvashatnak).

Ahogy azt az előző bekezdésekben megállapítottuk, az UIA állandó titkársága a támogathatósági feltételek ellenőrzésekor elsődleges eszközként a LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) c. megfelelési

táblázatot fogja használni. Ezért határozottan azt javasoljuk, hogy a pályázók a pályázati űrlap kitöltése előtt tekintsék át a táblázatot és ellenőrizzék, hogy támogathatók-e.

Amennyiben az Eurostat táblázataiban lévő adatok értelmezésével kapcsolatban hiányosságok, következetlenségek vagy kétségek vannak, határozottan azt javasoljuk a pályázóknak, hogy keressék fel az UIA állandó titkárságát, mielőtt kitöltenék és benyújtanák a pályázati űrlapot.

Ha a támogathatóság ellenőrzésekor valamely pályázó támogathatósági státusza bizonytalan, az UIA állandó titkársága kapcsolatba fog lépni a vonatkozó partnerekkel – ideértve az Eurostatot is – a támogathatóság meghatározása érdekében.

3. A negyedik pályázati felhívás témái

A Bizottság úgy döntött, hogy szorosan az EU városfejlesztési menetrendjében meghatározott témákhoz igazítja azokat a témákat, amelyekkel a városi hatóságok az UIA kezdeményezés keretén belül foglalkozhatnak.

Konkrétabban, az UIA mindegyik pályázati felhívása bizonyos számú témára fog összpontosítani.

A negyedik pályázati felhívás keretében a pályázók az alábbi témákban nyújthatnak be projektjavaslatokat:

- Digitális átállás
- Fenntartható földhasználat, természetalapú megoldások
- Városi szegénység
- Városi biztonság

Felkérjük az UIA pályázati felhívásának keretében pályázó városi hatóságokat, hogy a javasolt témák közül csak egyet válasszanak. Azonban mivel az azonosított kihívások hatásos kezeléséhez integrált megközelítésre van szükség, a pályázati űrlapot benyújtóknak lehetőségük van arra, hogy jellemezzék a más témákkal és szakpolitikai területekkel fennálló kapcsolatokat és külső hatásokat.

Ahogy erre már utaltunk, a Bizottság olyan projektjavaslatokat szeretne látni, amelyek kreatív, innovatív és tartós megoldásokkal kezelik a különböző azonosított kihívásokat. Mivel az UIA új ötletek laboratóriumaként fog szolgálni, a Bizottság célja ösztönözni a különböző szakterületeken szerzett tapasztalatokra épülő újszerű kísérletezést. Ebből az okból a Bizottság elkerülte túlságosan szűk korlátok közé szorítani a várt projektjavaslatok típusait.

Ami az ERFA tematikus célkitűzéseinek és beruházási prioritásainak támogatását illeti, érzékeltetni kell, hogy az átfogó projekt támogatja az ERFA tematikus célkitűzéseit és beruházási prioritásait. Azonban a 8-10. sz. tematikai célokhoz (amelyek inkább szociálisan orientáltak) hozzájáruló UIA-projektek is támogathatók, feltéve, ha:

- az átfogó projekt által létrehozott tudás tekinthető úgy, hogy az támogatja az ERFA tematikus célkitűzéseit és beruházási prioritásait; és
- a projekt túlnyomóan nem összpontosít az Európai Szociális Alap típusú tevékenységekre.

Kérem, tartsák szem előtt, hogy a projektjavaslatok kiválasztása és megvalósítása közben rendkívül fontos szempont az uniós finanszírozási programok és szakpolitikát, valamint a támogatott projektek egymást kiegészítő jellege és szinergiái. A támogatandó projektek kiválasztásakor az UIA kezdeményezés kiválasztási bizottsága kerülni fogja a párhuzamosságokat.

Az alábbi szakaszok részletes leírást adnak az UIA negyedik pályázati felhívásának 4 témájáról.

3.1 DIGITÁLIS ÁTÁLLÁS

Átfogó meghatározás és a témák kontextusa

A digitális egységes piaci stratégia célja digitális lehetőségeket teremteni az embereknek és cégeknek, és erősíteni Európa pozícióját a digitális gazdaság világvezető szereplőjeként. A digitális egységes piac várhatóan évente 415 milliárd €-val járul hozzá a gazdaságunkhoz, és több százezer új munkahelyet teremt. Az európai adatok tekintetében a gazdasági fejlődés magában foglalja a géppel előállított nem személyes adatokhoz való hozzáférés és azok továbbítása, az adatfelelősség, az interoperabilitás és a szabványok terén végzett munkát. A befogadó digitális társadalomban az állampolgárok rendelkeznek a megfelelő készségekkel ahhoz, hogy megragadják a digitális világ lehetőségeit, és növeljék a munkaszerzési esélyeiket. Ezenfelül a digitális átállás lehetőséget az a kormányzatoknak, hogy jobban szolgálják a polgárokat, kapcsolatban legyenek velük, elszámoltathatóbbak legyenek, jobb és

felhasználóbarátabb szolgáltatásokat, beleértve közszolgáltatások és egészségügyi szolgáltatásokat biztosítsanak.

Ennek mi a jelentősége, és mi a városi hatóságok szerepe

A digitalizáció révén az uniós városok versenyképesebbek és vonzóbbak lesznek az állampolgárok és vállalkozások számára. A digitális átállás az intelligens városokra és községekre vonatkozó európai innovációs partnerség által végzett munka visszatérő eleme 2014 óta, és a közelmúltban alaposan megvitatták az EU városfejlesztési menetrendjét szolgálópartnerség keretében. Összességében elmondhatjuk, hogy a városok egyre központibb szerepet játszanak a digitális átállásban, ugyanis az urbanizáció egy hosszú távú trend, és a városok sok közszolgáltatást nyújtanak a polgároknak, és megteremtik a vállalkozások virágzáshoz szükséges feltételeket. A digitális közszolgáltatások alapvetően fontosak ahhoz, hogy csökkenjenek az állampolgárok igazgatási terhei, gyorsabban, kényelmesebben és költséghatékonyabban felvehessék a kapcsolatot a közjogi hatóságokkal, és növekedjen a biztosított szolgáltatások minősége. A városok, azzal, hogy biztosítják a vállalkozásbarát környezetet, elősegítik az adatvezérelt vállalkozások virágzását, és a nagy vásárlóerővel bíró piacokra vonják az innovációt, kitűnő helyet szolgáltatnak az újításokra, ezáltal hozzájárulnak a gazdasági növekedéshez. A városok fognak helyet és platformokat biztosítani ahhoz, hogy a polgárok és a cégek összekapcsolják a tevékenységeiket. A digitalizáció lehetővé teszi a polgárközpontú városfejlesztéshez szükséges új eszközök megteremtését, többek között az e-demokrácia (tájékoztatás, konzultáció, részvétel) révén a politikai döntéshozatali szakaszban. Az e-kormányzatról szóló tallinni miniszteri nyilatkozat azonosítja, hogy a polgároknak és a vállalkozásoknak milyen igényeik és elvárásaik vannak a közigazgatási szervekkel való kapcsolattartás közben; emellett felhasználóközpontú alapelveket határoz meg, amelyek a városok számára útmutatóul szolgálnak a közszolgáltatások nyújtásához.

A városi hatóságok feladata

Az Urban Innovative Actions projektjavaslatainak új megoldások tesztelésével hozzá kell járulniuk az európai innovációs partnerség és/vagy a digitális átállási partnerség hat tevékenységcsoportjának folyamatos munkájához. Anélkül, hogy megszabnánk, hogy milyen típusú projekteket várunk el, felkérjük a városokat, hogy különösen a következő témákat és kérdéseket tartsák szem előtt:

- Intelligens városi megoldások, többek között üzleti modellek, finanszírozás és beszerzés, integrált infrastruktúrák és folyamatok, integrált tervezés és szabályozások, fenntartható körzetek és épített környezetek, valamint fenntartható városi mobilitás előmozdítása és megvalósítása
- Ágazatokon átnyúló, polgárközpontú e-kormányzati megoldások előmozdítása és megvalósítása

- Értékteremtés az adatokhoz való ingyenes és tisztességes hozzáférés révén: nyílt/nyilvános/magántulajdonú/személyes adatok (pl. szenzorok által gyűjtött adatok; magántulajdonú adatok közérdekű célokra történő felhasználása; a GDPR szerinti adathordozhatóság jogának kihasználása, hogy a polgárok a jobb várostervezés érdekében a városnak adják az adatokat; nyílt adatintegrációs rendszerek létrehozása, hogy a többcélú alkalmazások hozzáférhessenek)
- A kialakulóban lévő digitális technológiák elfogadásának felgyorsítása, amelyek modernizálják a város infrastruktúráját és szolgáltatásait, pl. intelligens lámpaoszlopok; innovatív 5G kommunikációs hálózatok, melyek segítenek a nyílt városi adatplatformok integrálásában; megoldások helyi közigazgatási szerveknek
- Vállalkozásbarát környezet létrehozása; helyek és platformok biztosítása, melyek lehetővé teszik az adatvezérelt vállalkozások erőteljes kísérletezését; az innováció bevonása a nagy vásárlóerővel bíró piacokra, ezzel hozzájárulva a helyi gazdaság növekedéséhez

3.2 FENNTARTHATÓ FÖLDHASZNÁLAT, TERMÉSZETALAPÚ MEGOLDÁSOK

Átfogó meghatározás és a témák kontextusa

A föld egy véges, alapvető természeti erőforrás. Az urbanizáció, az infrastruktúra, a megnövekedett élelmiszer-, takarmány-, rost- és üzemanyag-előállítás iránti igény egymással verseng a földért, miközben azt is elvárjuk tőle, hogy a továbbiakban is kulcsfontosságú ökoszisztéma-szolgáltatásokat nyújtson. Az EU-ban évente közel 1000 km² mezőgazdasági és természetes földterület tűnik el, ugyanis mesterséges területekké alakítják. A degradáció még ennél is több uniós földet érint, ennek következtében ökoszisztéma-szolgáltatások vesznek el. Alaposan dokumentálva van az a felismerés és tudás, hogy a természet az ökoszisztémák tulajdonságainak használatával és bevetésével segít hatékony megoldásokat biztosítani, és a szolgáltatásokat intelligens, néha „tervezett” módon biztosítja. Ezek a természet alapú megoldások fenntartható, költséghatékony, sokoldalú és rugalmas alternatívákat nyújtanak a különböző célkitűzések eléréséhez. Ha a természettel együtt dolgozunk, nem pedig ellene, akkor kikövezhetjük az utat az erőforrás-hatékony, versenyképes és zöld gazdaság felé. Segíthet új munkahelyek teremtésében és a gazdasági növekedés elérésében olyan új termékek és szolgáltatások gyártásával és szállításával, melyek fejlesztik a természeti tőkét, nem pedig kimerítik.

Ami a terület- és városkörnyéki tervezést illeti, egyre több erőfeszítés van a földek további kisajátítására, és a talajlezáródás korlátozására, enyhítésére vagy kompenzálására. Ezzel egy időben hatékonyabban kell kihasználnunk a korábban kisajátított földeket, és helyre kell állítani azokat, főleg

városi környezetben. A Bizottság a talajlezárodás hatásainak csökkentésére vonatkozó helyes gyakorlatokat és irányelveket tett közzé, amik ötletet adhatnak a döntéshozóknak.

A különféle uniós politikák a kihívások leküzdése érdekében támogatják a földterületek és a biodiverzitás védelmét, a fenntartható városfejlesztést, és az érdekeltek bevonását. Példák ilyen politikákra: hetedik környezetvédelmi cselekvési program, talajvédelemről szóló tematikus uniós stratégia, biológiai sokféleséggel kapcsolatos uniós stratégia, és zöld infrastruktúrára vonatkozó stratégia. A Bizottság a közelmúltban elfogadta a „Cselekvési tervet a természetért, az emberekért és a gazdaságért”, aminek az a célja, hogy fellendítse más politikák hozzájárulását a természetvédelemhez. A fenntartható földhasználatra és a természetalapú megoldásokra vonatkozó partnerség az uniós városfejlesztési menetrend keretében dolgozik a cselekvési terv meghatározásában.

Ennek mi a jelentősége, és mi a városi hatóságok szerepe

A városokba koncentrálódik a lakosság, és az ő előnyüket szolgálná a várostervezés javítása, például több lehetőséget kell teremteni arra, hogy érintkezzenek a természettel, pl. az egészség és a jólét javítása érdekében. Korlátozott helyük van, ezért ezt a helyet jobban, sokoldalúan kell kihasználni; negatív hatással van rájuk a légszennyezés, a talaj- és vízszennyezés, az éghajlatváltozás hatásai, például a hőszigetek, hőhullámok és a heves áradások – ezek mindegyike hatással van a városok gazdaságára, a szociális biztonságra és a természetre. Ha a zöld infrastruktúra segítségével megőrizzük a biodiverzitást és az ökoszisztéma-szolgáltatásokat, azzal javítjuk az életminőséget, az egészséget és az emberek jólétét, és védekezünk az éghajlatváltozás és a talajlezárodás negatív hatásai ellen; ez segít megelőzni vagy minimalizálni a természeti katasztrófákat, például erős csapadék esetén magas lesz a talaj abszorpciós kapacitása, vagy hőhullám esetén hűtő hatást biztosít; továbbá segít regenerálni a városokat és diverzifikálni a helyi gazdaságokat; innovatív és fenntartható munkahelyeket, innovatív üzleti modelleket és irányítási eszközöket teremt, valamint javítja az állampolgárok egészségét és jólétét. A regionális, városi és városkörnyéki területek inkluzív helyreállítását célzó kék és zöld infrastruktúrák és természetalapú megoldások megvalósítása nagyobb közösségtudatot teremt, és segít küzdeni a társadalmi kirekesztés ellen, valamint csökkenti a dzsentrifikációt, és a városok és régiók közötti egyenlőtlenségeket. Ezért a városi és városkörnyéki területek természetes állapotának helyreállítását rendszerszintű, természetalapú megoldásokkal kell fokozni, hogy a városok és a régiók a nyílt innováció szereplői legyenek.

A fenntartható város modellje megköveteli a föld hatékony kihasználását és a városok terjeszkedésének korlátozását. A „befelé” irányuló fejlődésre összpontosít, ehhez pedig szükséges a

degradálódott földterületek helyreállítása, a föld kihasználása, újrahasznosítása és utólagos átalakítása. Ez a megközelítés természetes fizikai, társadalmi és gazdasági élénkülést eredményez, és a természet alapú megoldásokkal együtt gyakran környezeti előnyökkel jár.

A városi hatóságok feladata

Anélkül, hogy megszabnánk, hogy milyen típusú projekteket várunk el, felkérjük a városokat, hogy különösen a következő szempontokat és kérdéseket tartsák szem előtt:

a) A kék és zöld infrastruktúra kialakítása, és a rendszerszintű, természet alapú megoldások előmozdítása az inkluzív városrehabilitáció és a fenntartható városfejlesztés érdekében, amelynek célja:

- javítani az életminőséget, az egészséget és a jólétet (pl. zajcsökkentés, szénmegkötés, kikapcsolódási lehetőségek, tiszta víz, csökkent szennyezés stb.) a helyi gazdaságok, a társadalom és a szélesebb környezet számára
- csökkenteni a talajszennyezést, javítani a víz beszivárgását, és védekezni a talajlezárodás hatása ellen
- helyreállítani a városok természetes állapotát a biológiai sokféleség és az ökoszisztémák megőrzése, helyreállítása, regenerálása és kiterjesztése révén, valamint a városi és a városkörnyéki területek közötti ökológiai kapcsolatok erősítésével
- munkahelyeket teremteni, erősíteni a társadalmi kohéziót és a társadalmi innovációt, sokszínűvé tenni a helyi gazdaságokat, valamint létrehozni innovatív és fenntartható üzleti és irányítási modelleket
- javítani a városi és a felfelé irányuló területi/regionális tervezést

Mivel az UIA 3. pályázati felhívásában számos projekt lesz kiválasztva az „Alkalmazkodás az éghajlatváltozáshoz” témában, amely számos hasonlóságot mutat a fent említett témákkal és szempontokkal, a pályázóknak érdemes áttekinteni a jóváhagyott projekteket. Az UIA webhelyén lesznek majd információk a projektekről a kiválasztásuk után, 2018 októberében.

b) A fenntartható földhasználat és területfelhasználási tervezés innovatív megközelítései közé tartozik többek között:

- barnamezős területek javítása, helyreállítása és a kialakulásuk megakadályozása (és annak azonosítása, hogy a barnamezős területek milyen hasznos szolgáltatásokat nyújthatnak, továbbá az átfogó fenntartható és sikeres gazdasági és társadalmi átállás jövőképek kialakítása)
- a talajlezárodás korlátozása, enyhítése vagy kompenzálása

- üres és alacsony kihasználtságú területek alkalmazkodó újrahasznlása, helyreállítás, a már kiépített területek sokoldalúságának növelése, és a régi infrastruktúra átalakítása
- városi területek természetes állapotának helyreállítása, ami hozzájárul az éghajlatváltozás mérsékléséhez (pl. szélennyelők létrehozása), és az alkalmazkodáshoz (pl. az árvíz kockázat és a városi hősziget-hatás mérséklése)
- megbirkózni a meglévő városi terjeszkedéssel, és megelőzni a további városi terjeszkedést
- a fenntartható városi kertészkedés elősegítése
- hosszú távú várostervezési stratégia kidolgozása, amely segít eldönteni, mely földhasználati funkciók előnyösek, segít meghatározni a gazdaságot élénkítő tényezőket és tevékenységeket – az állami támogatásokon túl –, innovatív, pénzügyi és üzleti modellek létrehozása, pl. helyi pénzügyek és területi várostervezés újszerű kombinációja révén

Elvárjuk, hogy a benyújtott projektek természet alapú megoldások megvalósítása révén támogassák a fenntartható földhasználatot, és ezzel társadalmi, kulturális és közösségi előnyöket, valamint környezetben és ökoszisztémában jelentkező előnyöket érjenek el.

Ha az innovatív megoldások városi-vidéki kapcsolódási felületet vagy funkcionális terület szerinti megközelítést igényelnek, akkor e témakörben lehetséges lesz az urbanizáció foka szerint vidékinek minősülő helyi közigazgatási egységek belefoglalása a projektpartnerek közé (ld. a fenti 2. pontot).

3.3 VÁROSI SZEGÉNYSÉG

Átfogó meghatározás és a témák kontextusa

Az Európa 2020 stratégia egyik fő célkitűzése, hogy 2010-hez viszonyítva 2020-ig legalább 20 millió ember kerüljön ki a szegénységből és a társadalmi kirekesztettségéből. Csakugyan, a növekvő szegénység és az ezzel összefüggő egyenlőtlenség erősen korlátozza a városok gazdasági fejlődését. Költségekkel is jár, többek között a lehetséges termelés kiesés, a rossz egészség és a gyenge oktatási mutatók megnövekedett valószínűsége révén. A bizonyos földrajzi területekre koncentrálódó szegénység, más szóval a területi szegregáció további akadályt jelenthet a városoknak. Az EU városi menetrend célzott partnerségének cselekvési terve biztosította a legutóbbi hozzájárulást.

Ennek mi a jelentősége, és mi a városi hatóságok szerepe

A helyi hatóságok fontos szerepet játszhatnak az Európa 2020 célkitűzéseinek elérésében azzal, hogy helyi szinten szegénységet enyhíthő – és a nemzeti politikákkal összhangban lévő – politikákat vezetnek be vagy erősítenek meg.

A városi hatóságok feladata

A szegénység közvetlenül kötődik a munkanélküliséghez vagy az alacsony fizetésű munkákhoz, az alacsony jövedelemhez/nyugdíjhoz és a nem megfelelő szociális juttatásokhoz, az alacsony végzettségi szinthez, a rossz egészségügyi eredményekhez és az egészség terén tapasztalható egyenlőtlenségekhez, a rossz lakhatási körülményekhez, az oktatási és társadalmi szegregációhoz, a minőségi szolgáltatásokhoz, a gyermekgondozáshoz és az oktatáshoz való hozzáférés akadályaihoz, a szolgáltatások nem hatékony teljesítéséhez, a magas/növekvő lakhatási költségekhez (pl. élelmiszerek, közműdíjak, közlekedési költségek), az egyszemélyes háztartások/egyedülálló szülők számának növekedéséhez, az élet különböző területein előforduló diszkriminációhoz, és a közösségi életben és a közéletben való alacsony szintű részvételhez.

Ezek a tényezők jellemzően másokkal együtt hatnak, és megteremtik a szegénység ördögi körét, ami strukturális és területileg láthatóan koncentrálódik sok uniós városban és városrészben. Ez különösen fontos – a szegénység nemcsak felerősíti az emberek és csoportok közötti társadalmi különbségeket, hanem jelentős hatással van arra, ahogyan a városok meghatározzák a területeiket és a zónáikat. A szegénység növekedésével együtt nő a kockázata annak, hogy a városi szegénység olyan hátrányos helyzetű térségekbe koncentrálódik, amelyeket a szociális, az oktatási és területi szegregáció, a polgárok szélesebb körének megbélyegzése, a csökkent mobilitás (beleértve a közösségi közlekedéshez való csökkent hozzáférést), a hitelhez való korlátozott hozzáférés, rossz minőségű házak, és nemcsak környezetkárosodás, hanem annak megelőzésére fordított csökkent közpénzek jellemez. Annak érdekében, hogy a városi szegénységre valós hatással legyünk, a Bizottság olyan projektjavaslatokat szeretne látni, amelyek innovatív és újszerű megoldásokat kínálnak, különösen a hátrányos helyzetű térségekben lévő ciklikus szegénységet előidéző alapvető okokra vonatkozóan. A Bizottság olyan projekteket szeretne látni, amelyek foglalkoznak a fő okok összekapcsoltságával, valamint ötvözik az ember- és helyalapú megközelítéseket olyan fenntartható megoldások azonosításáért és megvalósításáért, amelyek törekednek a hosszú távú integráció kezelésére és megtörik a szociális és területi elszigeteltség körét. Ezeknek a projekteknek be kell tartaniuk a 2014-2020 közötti időszak európai strukturális és beruházási alapjaira vonatkozó útmutatást, különösen pedig az európai strukturális és beruházási alapok felhasználására vonatkozó tagállamoknak szóló útmutatást, miközben megbirkóznak az oktatási és területi szegregációval, és a közösségi alapú ellátásra való átállással. A projektek megbirkózhatnak az energiaszegénységgel (pl. az épületek szigetelése révén), valamint csökkenthetik az alacsony jövedelmű csoportoknak az éghajlatváltozás hatásaival (például az árvizeknek és a hőhullámoknak) szembeni kiszolgáltatottságát (ami gyakran növekszik és) ami növelheti a szegénységet és az egészségügyi problémákat.

Anélkül, hogy megszabnánk, hogy milyen típusú projekteket várunk el, felkérjük a városokat, hogy különösen a következő szempontokat és kérdéseket tartsák szem előtt:

- Szociális, oktatási és területi szegregáció
- Energiaszegénység
- Gyermekszegénység
- Hajléktalanság
- Élelmezés- és táplálkozásbiztonság
- Rossz egészségügyi helyzet és az egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés hiánya
- Hátrányos helyzetű városi területek és városrészek helyreállítása
- A romák társadalmi integrációja
- Szociális, egészségügyi, oktatási és más szolgáltatásokhoz való hozzáférés

Végül pedig mivel ez a második alkalom, hogy a városi szegénység témája az UIA pályázati felhívásának a része, azt ajánljuk a pályázóknak, hogy tekintsék át az első pályázati felhívás keretében jóváhagyott projekteket

3.4 VÁROSI BIZTONSÁG

Átfogó meghatározás és a témák kontextusa

Az Európai Unió célja a szabadság, a biztonság és a jog érvényesülésén alapuló térség megvalósítása, ahol az emberek belső határok nélkül élhetnek. Az európaiaknak biztosaknak kell lenniük abban, hogy bárhova is mennek Európában, a szabadságukat és biztonságukat az Unió értékeivel, a jogszabályokkal és az alapvető jogokkal teljes összhangban védik. Az európai biztonsági stratégia célja, hogy megerősítse az EU által a tagállami bűnüldöző hatóságok rendelkezésére bocsátott eszközöket, melyeket a terrorizmus, a szervezett bűnözés és a kiberbűnözés elleni küzdelemben alkalmaznak. Eközben olyan elveket tart szem előtt, mint az alapvető jogok teljes betartása, az átláthatóság, az elszámoltathatóság, a demokratikus ellenőrzés, és a meglévő uniós jogi aktusok alkalmazása és megvalósítása. Ami a közbiztonsági fenyegetéseket illeti, az EU elfogadott egy cselekvési tervet, amivel támogatja a közterületek védelmét (COM (2017) 612), és többek között ez is az uniós szintű együttműködésre ösztönöz. Továbbá számos irányelv és nemzetközi egyezmény biztosít jogi és politikai keretet többek között a bűncselekmények sértettjeinek támogatása, védelmére és jogaira vonatkozó minimumszabályok terén (2012/29/EU irányelv), az emberkereskedelem megelőzése és felszámolása, valamint az áldozatok védelme terén (az Európai Parlament és a Tanács 2011/36/EU irányelve (2011. április 5.) az emberkereskedelem megelőzéséről, és az ellene folytatott küzdelemről,

az áldozatok védelméről, valamint a 2002/629/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról) és a nőket sújtó hátrányos megkülönböztetések minden formájának eltörlése terén (a nőkkel szembeni hátrányos megkülönböztetés minden formájának kiküszöböléséről szóló ENSZ-egyezmény).

A városi biztonság helyi szinten a bűnözés különböző formáit (beleértve például az emberkereskedelmet, a szervezett bűnözést, a szexuális erőszakot, a kiszolgáltatott helyzetű csoportok és kisebbségek elleni erőszakot, a vandalizmust, az erőszakos radikalizálódást és a terrorizmust, közte a határokon átnyúló egészségügyi fenyegetéseket is), valamint a biztonság vélt és valós hiányát érinti. Ha meg akarjuk határozni a városi biztonság elleni fenyegetéseket, akkor a sebezhetőségek tárgyilagos, bizonyítékokon alapuló értékelésére van szükségünk. A helyi hatóságoknak a minőségi és mennyiségi adatok összegyűjtésével és elemzésével, és az érdekelt felek és közösségek közreműködésével kell elvégezniük ezt az értékelést. A projektjavaslatoknak törekedniük kell a tárgyilagosan meghatározott sebezhetőségek kezelésére.

Ennek mi a jelentősége, és mi a városi hatóságok szerepe

A városi biztonság hozzájárul a jó élhető környezethez, és hatással van a gazdasági fejlődésre. Meg kell birkózni a bűnözéssel, a terrorveszéllyel és a kapcsolódó félelemmel. Számos kihívás áll előttünk, és újak merülhetnek fel és alakulhatnak ki gyorsan olyan külső tényezők miatt, mint a városfejlesztés, a betegségek kórokozójának mozgása, a gazdasági válság, a várostervezés változása, vagy a szervezett bűnözés vagy a terrorizmus működési módszereinek megváltozása. A városi hatóságok nagyon fontos szereplők, ugyanis erős helyi jelenléttel rendelkeznek és ismerik a helyi kihívásokat, ezért célzott intézkedések megtételével kezelhetik a vélt és valós biztonsági problémákat.

A biztonság egy összetett kérdés, aminek magában kell foglalni olyan területeket, mint a társadalmi integráció (jó minőségű és nem szegregált alapszolgáltatásokhoz, például oktatáshoz, szociális és egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés stb.), bűnüldözés, a társadalom ellenálló képessége és a közösség megerősítése az erőszak minden formájával szemben. Ez az épületek és az infrastruktúra védelmének növelését is érinti. Ennek következtében több szereplőt is be kell vonni a biztonság megteremtésébe, köztük az első reagálókat (rendőrség, tűzoltók, polgári védelmi egységek), az egészségügyi és a szociális ágazatot, az iskolákat, a nem kormányzati szervezeteket, a civil társadalmi partnereket, valamint a várostervezőket, hogy biztosítsuk, hogy a városokban a biztonság már az épületek és nyílt terek tervezési szakaszában szem előtt van tartva. A helyi beavatkozások előnyben részesítik a holisztikus, alulról felfelé építkező megközelítést, mely tekintetbe veszi a közösséget és az ellenálló képességüket.

A városi hatóságok feladata

A városi biztonság hozzájárulhat az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós stratégiához. A városi biztonság területén végrehajtott beavatkozások hozzájárulhatnak a jó életminőséghez és a gazdasági fejlődéshez. Bár a városi biztonság nem kapcsolódik a kohéziós politika konkrét tematikus célkitűzéseire, a projektjavaslatok támogathatják a K+F+I (TO1) tematikus célkitűzéseit: az IKT-hoz való hozzáférésnek, azok használatának és minőségének a javítása (TO2); a fenntartható közlekedés támogatása (TO7); a fenntartható és minőségi foglalkoztatási lehetőségek elősegítése (TO8); a társadalmi befogadás előmozdítása, valamint a szegénység és a megkülönböztetés leküzdése (TO9), az oktatásba történő beruházás (TO10) és az intézményi kapacitás javítása (TO11) többek között az egészségügy, valamint az egészségügy terén történő megelőzés és elősegítés terén. Az innovatív javaslatoknak be kell tartaniuk a 2014-2020 közötti időszak európai strukturális és beruházási alapjaira vonatkozó útmutatást, különösen pedig az európai strukturális és beruházási alapok felhasználására vonatkozó tagállamoknak szóló útmutatást, miközben megbirkóznak az oktatási és területi szegregációval, és a közösségi alapú ellátásra való átállással. A javaslatoknak uniós finanszírozású kutatási eredményekre kell támaszkodniuk, ahogy ezt megfogalmazza a közterek védelmét támogató cselekvési terv (ld. a cselekvési tervet a további részletekért).

Anélkül, hogy megszabnánk, hogy milyen típusú projekteket várunk el, felkérjük a városokat, hogy különösen a következő szempontokat és kérdéseket tartsák szem előtt:

- A területtervezés javítása, várostervezés, és beépített biztonsági megoldások kifejlesztése, beleértve a közterek jobb védelmét, valamint az épületek és az infrastruktúra ellenálló képességének javítását
- A folyamatok és műszaki követelmények szabványosítása a városi biztonság fokozása érdekében
- A helyi közösségek erősítése és kapacitásépítés, beleértve a kockázatokkal kapcsolatos tudatosság fokozása, és a társadalom ellenálló képességének kiépítése.
- Fokozott ágazatközi felkészültség a közterek elleni biztonsági fenyegetésekre, beleértve az elsőként reagálókat és a különböző hatóságok közötti jobb koordinációt.
- A bűncselekmények sértettjeinek támogatása
- Az egyéni igények felmérése és a marginalizálódott emberek integrációjának támogatása a célból, hogy megelőzzük a bűnözéshez és radikalizálódáshoz vezető polarizálódást.
- Adatgyűjtés a be nem jelentett bűncselekményről.
- Kiberbiztonság.

4. Finanszírozási elv

Az összköltség elve

Az UIA kezdeményezése az összköltség elvét követi. A projektet a támogatható költségek 80%-áig az ERFA társfinanszírozza. Minden ERFA-támogatást kapó partnernek biztosítania kell a költségvetése legalább 20%-át, közforrásból vagy magánforrásból, ehhez felhasználhat saját forrásokat, és más forrásokat is. A partnerek hozzájárulhatnak készpénzben és/vagy természetben. Meg kell jegyeznünk, hogy az UIA támogathatósági szabályai szerint a nem fizetett önkéntes munka nem támogatható, valamint a fizetett személyzetet készpénzbeli hozzájárulásnak kell tekinteni.

ERFA-kifizetések

Az UIA fizetési rendszere főként az ERFA-támogatás előzetes fizetésének elvén⁸, továbbá a ténylegesen felmerült költségek (ideértve átalányok) visszatérítésének elvén alapul:⁹

- A (fő) városi hatóság az ERFA-támogatás 50%-ának megfelelő összegű első előleget a támogatási megállapodás (és ha szükséges, akkor a partnerségi megállapodás) aláírása után 90 napon belül kapja meg. Az első előleg megában foglalja az előkészítési költségeket teljes összegét (maximum 16 000 ERFA).
- Az ERFA második előzetes kifizetése az ERFA-támogatás 30%-ával egyezik meg, ezt a (fő) városi hatóság az időközi helyzetjelentés benyújtását és jóváhagyását, valamint a projektköltségek első szintű ellenőrző szerv általi ellenőrzését követően kapja meg. A bejelentett kiadásnak el kell érnie az első előfizetett részlet (ez a projekt teljes költségvetésének a 35%-ának felel meg) legalább a 70%-át.
- Az ERFA-támogatás (mínusz a projekt lezárására és a tudásátadásra szánt összeg) 20%-ának megfelelő harmadik ERFA-kifizetést a (fő) városi hatóság a végső helyzetjelentés benyújtása és jóváhagyása után kapja meg. Ezt a jelentést a projekt záró dátuma után legfeljebb 3 hónapon belül be kell nyújtani, és tartalmaznia kell az első szintű ellenőrző szerv által ellenőrzött projektköltségeket. Fontos megjegyezni, hogy a harmadik kifizetés már nem az előzetes kifizetés

⁸ Ahogy ezt megállapítja az Európai Bizottság és Hauts-de-France régió (ex-Région Nord-Pas-de-Calais) által 2015-ben aláírt feladatátruházási megállapodás.

⁹ ugyanaz

elvén alapul, hanem a felmerült és kifizetett költségek visszatérítésének elvén. Ezért a projekt megvalósításának utolsó fázisában a projektpartnereknek elő kell finanszírozniuk a költségeket.

- A (fő) városi hatóság a végső minőségi jelentés (ezt a projekt vége után legfeljebb egy éven belül kell benyújtani) jóváhagyását követően kapja meg az utolsó kifizetést. A kifizetés összege maximum 12 000 euró ERFA, és magában foglalja a projekt lezárásának és a tudásátadás fázisát.

5. A projekt létrejötte és projektfejlesztés

5.1 Az Urban Innovative Actions keretében létrejött partneri kapcsolatok

Csak az UIA felhatalmazáson alapuló rendelet 2. cikke szerint meghatározott támogatható hatóságok nyújthatnak be pályázatot az UIA pályázati felhívásának keretében.

Azonban az UIA-kezdeményezések keretében elvárjuk a városi hatóságoktól, hogy erős helyi kapcsolatokat építsenek a megfelelő kiegészítő partnerekkel. Mindegyik partnernek az EU-ból kell származnia. Az UIA projekt keretében létrejött partnerség tagjai közé tartozhat egy fő városi hatóság, társult városi hatóságok és teljesítő partnerek. Az érdekeltek szélesebb körei nem tartoznak a projekt partnerei közé, ám őket is be kell vonni a projektbe.

- **Fő városi hatóság:** az UIA kezdeményezése az alapján működik, hogy egy városi hatóság felelős a teljes projekt átfogó megvalósításáért és irányításáért. A fő városi hatóság aláírja a támogatási megállapodás a megbízott szervvel, és megkapja az ERFA-támogatást, amit a meghatározott szerepek és felelősségeik (és vonatkozó költségvetés) szerint szét kell osztani a többi partner (társult városi hatóságok és/vagy teljesítő partnerek) között. Szervezett agglomerációk esetén az UIA-projekt keretében az összes városi hatóságot magában foglaló intézményt fogjuk tekinteni a városi hatóságnak, és ez lesz fő városi hatóságként megjelölve.
- **Társult városi hatóságok:** Városi hatóságok társulásai (városi hatóságok nemzeti/regionális társulásai, területi paktumok vagy társulások, fejlesztési körzetek stb.), amelyek nem rendelkeznek szervezett agglomeráció jogi státusszal, továbbá különálló városi hatóságok, amelyek nem rendelkeznek formális együttműködési megállapodással, ám az UIA kezdeményezés keretében hajlandóak közösen pályázni, a pályázati úrlapon meg kell jelölniük

az egyik helyi közigazgatási egységet fő városi hatóságként, és a többi helyi közigazgatási egységet társult városi hatóságokként. A társult városi hatóságok konkrét tevékenységek elvégzéséért, valamint a kapcsolódó teljesítések/kimenetek megvalósításáért lesznek felelősek. A társult városi hatóságok rendelkezni fognak a projekt költségvetésének egy részével, és jelentést fognak tenni a tevékenységek elvégzése közben felmerült költségekről. A társult városi hatóságokkal kapcsolatos részletes információk (ideértve a jogi státuszt, a tapasztalatokat és kompetenciákat, a kapcsolattartó személyeket stb.) a pályázati űrlapon lesznek megadva.

- **Teljesítő partnerek:** intézmények, ügynökségek, szervezetek, magánszektorbeli partnerek és társulások, amik aktív szerepet vállalnak a projekt megvalósításában. A városi hatóságoknak az átláthatóság és egyenlő bánásmód elvét tiszteletben tartva kell kiválasztaniuk a teljesítő partnereiket. Konkrét tevékenységek elvégzéséért, valamint a kapcsolódó teljesítések/kimenetek megvalósításáért lesznek felelősek. Meg kell jegyeznünk, hogy csak jogi személyiséggel rendelkező szervezetek vehetnek részt a projektben teljesítő partnerként. A projektben nem vehetnek részt teljesítő partnerként olyan tanácsadó cégek, amelyek elsődleges célja az európai projektek kidolgozása és irányítása.
- **Érdekeltek szélesebb körének** is részt kell vennie a projekt megtervezésében és megvalósításában. Ebbe a körbe tartozhatnak intézmények, ügynökségek, szervezetek és társulások. Nem lesz közvetlen szerepük (ezáltal nem lesz külön költségvetésük a megvalósítás számára), ám fontosnak tekintendők a gördülékeny és hatásos megvalósítás, valamint a projektért vállalt közös felelősség tekintetében.

Az UIA Útmutatójában részletes információ olvasható a városi hatóságok (és ha vonatkozik, akkor a társult városi hatóságok) és a teljesítő partnerek szerepeiről és felelősségeiről.

5.2 A projekt tevékenységei

Az UIA-projektek keretében végzett tevékenységeket munkacsomagokba kell rendszerezni, és a tevékenységeknek támogatniuk kell az ERFA egy vagy több tematikus célkitűzését és beruházási

prioritását, ahogy azokat ismerteti az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó CPR 9. cikke¹⁰ és az ERFA-rendelet 5. cikke.

Ebből a célból különböző típusú munkacsomagokat (mcs.) kell használni, ezeket alább soroljuk fel:

- előkészítés mcs.
- projektmenedzsment mcs.
- kommunikációs mcs.
- megvalósítási mcs.
- beruházási mcs.

A beruházási munkacsomag kivételével az összes egyéb típusú munkacsomag kötelező az UIA projekt pályázatainak keretében.

Mindegyik projektben részt fog venni az UIA egyik szakértője, hogy

- folyamatosan tanácsot adjon és útmutatást biztosítson a tevékenység lényegéről, különös tekintettel az innovatív tartalmára;
- segítsen kidolgozni a dokumentációt és a kimeneteket, amivel rögzítik és elterjesztik a szerzett tapasztalatokat és a helyes gyakorlatokat stb. a széles közönség számára;
- gondoskodjon arról, hogy a tevékenység jó úton halad, és összhangban van az elfogadott javaslattal.

Az UIA szakértőinek költségeit (ideértve az utazást és szállást) az UIA kezdeményezése fedezi, ezért azokat nem lehet beszámítani a projekt költségvetésébe. Az UIA Útmutatója ad további információt az UIA-projektek munkaterveinek szerkezetéről, valamint az UIA szakértőinek szerepéről és feladatairól.

5.3 Költségvetési tételek és támogatható költségek

Az UIA-projektek megvalósításával kapcsolatban felmerülő összes költség az UIA Útmutatója (ld. a 4.2 szakaszt) szerint támogatható, és azokat a megfelelő költségvetési tételek soraiban fel kell tüntetni.

¹⁰ A közös rendelkezésekről szóló 1303/2013/EU rendelet:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>.

- Személyzet
- Iroda és adminisztráció
- Utazás és szállás
- Külső szakértők és szolgáltatások
- Felszerelés
- Infrastruktúra és építési munkálatok

6. A pályázat folyamata

Az UIA negyedik pályázati felhívásának pályázati csomagja az alábbiakat tartalmazza:

- a jelen feladatmeghatározás (az EU összes nyelvén rendelkezésre áll);
- technikai útmutató az Electronic Exchange Platformhoz (EEP);
- részletes útmutató a pályázati űrlap kitöltéséhez (az EU összes nyelvén rendelkezésre áll az EEP rendszerében).

A pályázati űrlap és a megerősítő nyilatkozat működő verzióját is rendelkezésre bocsátjuk, ezzel segítve a pályázat megfogalmazását (a szöveges dokumentum csak angol nyelven áll rendelkezésre).

Továbbá a kezdeményezés átfogó szabályaiért kimerítően kell tanulmányozni az UIA Útmutatóját (csak angol nyelven áll rendelkezésre).

Az összes dokumentáció megtalálható az UIA webhelyén.

Az UIA az Electronic Exchange Platformot (EEP) használja, ennek köszönhetően a pályázat folyamata teljes mértékben papírintes. **A pályázat része a pályázati űrlap és a beszkenelt, aláírt megerősítő nyilatkozat.** A pályázati űrlaphoz melléklet csatolható és tölthető fel. Ez lehet a beavatkozás területét jelző térkép, egy grafikon, egy szemléltető ábra stb. Az EEP Útmutatója pontosítja, hogy milyen típusú és méretű fájlokat lehet csatolni.

Bár a pályázatok benyújthatók az Unió bármelyik hivatalos nyelvén, határozottan azt javasoljuk, hogy a pályázók jól érthető angol nyelven töltsék ki a pályázatokat.

Meg kell jegyeznünk, hogy a pályázati űrlapok stratégiai és működési értékelését az angol nyelvű verzió alapján végzik (amennyiben a pályázati űrlapot egy másik nyelven nyújtják be, az állandó titkárság egy külső szolgáltatót bíz meg az angolra fordítással). A fordítás minőségét nem garantálja az állandó titkárság, ezt a kockázatot a pályázók vállalják. Emellett a támogatási megállapodásnak, a projektmenedzsmentnek, a hivatalos jelentéseknek, a főbb teljesítéseknek, valamint a megbízott szervvel és az állandó titkársággal folytatott összes kommunikációnak angol nyelvűnek kell lennie.

A pályázati űrlap és a megerősítő nyilatkozat benyújtásának végső határideje 2019.01.31., magyar idő szerint délután 2 óra.

7. A kiválasztás folyamata

A benyújtást követően mindegyik pályázat egy kiválasztási eljárásnak lesz alávétve, ami az alábbi lépésekből áll:

1. a támogathatóság ellenőrzése;
2. stratégiai értékelés;
3. működési értékelés.

7.1 A támogathatóság ellenőrzése

A pályázati felhívás lezárása után az állandó titkárság leellenőrzi az összes benyújtott projektkérelem támogathatóságát. A támogathatóság ellenőrzésének célja:

- ellenőrizni, hogy a beérkezett pályázati űrlapok és a csatolmányok megfelelnek-e a formális támogathatósági követelményeknek;
- elkerülni a nem támogatható pályázatok további értékelését;
- biztosítani a finanszírozásra kiválasztott javaslatok egyenlő bánásmódját.

Alább olvashatja az UIA támogathatósági feltételeit:

1. A pályázati űrlap elektronikus úton be lett nyújtva az EEP-en keresztül a feladatmeghatározásban vagy pályázati felhívásban feltüntetett határidőn belül.
2. A pályázati űrlap (ideértve minden kötelező munkacsomagot) hiánytalanul ki van töltve

3. A pályázó egyetlen városi hatóság valamely közigazgatási egységen belül, amely az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősül, és legalább 50 000 lakosa van.

VAGY

A pályázó helyi közigazgatási egységekből álló, szervezett agglomeráció jogi státusszal rendelkező városi hatóságok társulása vagy csoportosulása, ahol a lakosok többsége (legalább 51%-a) olyan helyi közigazgatási egységekben lakik, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek, valamint az összlakosság legalább 50 000 fő.

VAGY

A pályázó szervezett agglomeráció jogi státusszal nem rendelkező városi hatóságok társulása vagy csoportosulása, és a részt vevő városi hatóságok (fő városi hatóság és társult városi hatóságok) olyan helyi közigazgatási egységek, amelyek az urbanizáció fokának megfelelően nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülnek, valamint az összlakosság (fő városi hatóság, plusz a társult városi hatóságok) legalább 50 000 fő.

4. Ha a csoportosulás és/vagy társulás nem rendelkezik szervezett agglomeráció jogi státusszal, akkor a városi hatóságot és a társult városi hatóságokat meg kell jelölni a pályázati úrlapon.
5. Kizárólag a jelen pályázati felhívás során és kizárólag a „Fenntartható földhasználat, természetalapú megoldások” témában, a vidéki helyi közigazgatási egységek társult városi hatóságként vannak felsorolva. Ebben az esetben minden nagyvárosnak, városnak vagy városrésznek minősülő helyi közigazgatási egység (fő és társult városi hatóságok) eléri a 50 000 fős küszöbértéket.
6. A támogatási időszak be van tartva: a projekt végének időpontja összhangban van a felhívás és a kezdeményezés követelményeivel.
7. A maximum költségvetésre vonatkozó követelmények és a társfinanszírozási elv tiszteletben vannak tartva.
8. Az összes részt vevő partner (fő városi hatóság, társult városi hatóságok és teljesítő partnerek) az EU tagállamból való.
9. A pályázó városi hatóságok (fő városi hatóságok és/vagy társult városi hatóságok) ugyanazon pályázati felhívás keretében csak egy projektjavaslatban vesznek részt.
10. A pályázó városi hatóságokat (fő városi hatóságokat és/vagy társult városi hatóságokat) nem választották ki és nem finanszírozták ugyanabban a témában az UIA előző pályázati felhívásának keretében.

11. A (fő) városi hatóság képviselője által megfelelően aláírt megerősítő nyilatkozat fel van töltve az EEP rendszerébe.

Ha nincs betartva az összes fenti követelmény, akkor a pályázat nem támogathatónak minősül, és nem végeznek további értékelést.

7.2 Stratégiai értékelés

A támogathatónak kinyilvánított pályázatok stratégiai értékelését egy külső szakértőkből álló bizottság végzi el. Az átfogó, súlyozott projektértékelés 80%-át jelenti a stratégiai értékelés, és az alábbi követelményekből áll:

- Innovációs képesség (a súlyozás 40%-a) – a pályázó milyen mértékben képes bemutatni, hogy a projektjavaslat új (korábban nem tesztelték és nem valósították meg a gyakorlatban az érintett városi területen vagy máshol az EU-ban) és egyértelműen fennáll a lehetősége annak, hogy értéket adjon?
- Partneri kapcsolatok (a súlyozás 15%-a) – a főbb érdekelték (adott esetben társult városi hatóságok, teljesítő partnerek, és érdekelték szélesebb csoportja) részvétele milyen mértékben fontos a projekt megvalósítása szempontjából?
- Mérhetőség (a súlyozás 15%-a) – a projekt milyen mértékben hoz mérhető eredményeket?
- Átültethetőség (a súlyozás 10%-a) – a projekt milyen mértékben ültethető át Európa más városi területeire?

Az egyes követelményekre vonatkozó indikatív értékelő kérdések az UIA Útmutatójának 3.2.2 szakaszában olvashatók.

A külső szakértőkből álló bizottság azt is ellenőrizni fogja, hogy a projektek hozzájárulnak-e az Európai Strukturális és Beruházási Alapok, valamint a közös stratégiai keret tematikus célkitűzéseéhez, ahogy azokat ismerteti a közös rendelkezéseket megállapító rendelet 9. cikkének első bekezdése, továbbá integrált válaszokat adnak-e az azonosított kihívásokra, és összhangban vannak-e a fenntartható városfejlesztés elveivel. Az EB és a megbízott szerv e hozzájárulások hiányában dönthet úgy, hogy nem választja ki a projektet.

A stratégiai értékelés eredményeképp a külső szakértőkből álló bizottság kidolgozza pályázatok

értékelését és rangsorolja azokat. A Bizottsággal egyetértésben a bizonyos pontszám felett teljesítő pályázatok továbblépnek a működési értékeléshez. A stratégiai értékelés folyamata végén tájékoztatjuk a pályázókat a pályázatuk (pozitív vagy negatív) elbírálásáról.

7.3 Működési értékelés

A működési értékelést az állandó titkárság végzi el, és ez az átfogó projektértékelésnek adott súlyozás 20%-ának felel meg. A működési értékelés fő célja értékelni a javaslat minőségét (ideértve a megvalósíthatóságát, a munkaterv következetességét és koherenciáját, a javasolt irányítási struktúrák minőségét, a költségvetés koherenciáját és arányosságát, a javasolt kommunikációs tevékenységek minőségét).

A minőségre vonatkozó követelményeket indikatívan értékelő kérdések az UIA Útmutatójának 3.2.3 szakaszában olvashatók.

A működési értékelést követően összeül a megbízott szervből és a Bizottságból álló kiválasztási tanácsadó bizottság, hogy döntsenek a választást illetően. A Bizottság hoz végső döntést arról, hogy mely projektek kerülnek kiválasztásra. A működési értékelés folyamata végén tájékoztatjuk a pályázókat a döntésről.

7.4 Az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszer

Mindegyik súlyozott követelményt 1-től 5-ig pontozzuk, a projekt ezek alapján kap egy átlagpontszámot.

Az UIA Útmutatójának 3.2.4 szakaszában részletes információt olvashat az értékeléskor alkalmazott pontozási rendszerről.

A pontozási rendszer alkalmazásakor nemcsak az egyes projektjavaslatok sajátos érdemeit vesszük figyelembe, hanem a versenyfolyamat szellemében tekintetbe fogjuk venni azt, hogy az hogyan mérhető az ugyanazon pályázati felhívás keretében benyújtott többi projektjavaslatához. Ebből az okból a működési értékelésre ki nem választott vagy végül jóvá nem hagyott projektek pályázóit nem tájékoztatjuk a pontszámról, hanem részletes megjegyzést fűzünk az értékelt kritériumokhoz.

8. Közbeszerzés, ellenőrzés, és állami támogatás

Be kell tartaniuk az alkalmazandó közbeszerzési szabályokat azoknak a projektpartnereknek, akik a vonatkozó nemzeti közbeszerzési jogszabályok meghatározása szerint ajánlatkérő hatóságok.

Egy első szintű ellenőrző szervnek ellenőriznie kell a projekt keretében bejelentett kiadásokat. A független első szintű ellenőrző szerv véleményének ki kell térnie a bejelentett kiadás jogszerűségére és szabályosságára, a termékek és szolgáltatások leszállítása, a bejelentett kiadások megbízhatóságára, valamint a kiadások és a műveletek uniós és nemzeti szabályoknak való megfelelésére. Mivel az első szintű ellenőrző szervezet közvetlenül az UIA kezdeményezés jelöli ki és fizeti, a projekt partnereinek nem kell számolnia ellenőrzési (auditálási) költségekkel a költségvetés felállításakor.

Annak érdekében, hogy a belső piacon aktív üzleti vállalkozások számára fenntartsuk az egyenlő versenyfeltételeket, a jóváhagyott projektek megtervezésekor szem előtt kell tartani az állami támogatási szabályokat, ezzel biztosítva az állami támogatás hatásosságát és megelőzve a piaci torzulásokat, mint például a magántámogatás kizorítását, a kevésbé hatékony piaci struktúrák létrehozását vagy a gazdaságtalan vállalkozások fenntartását.¹¹ Ügyelni kell arra, hogy az Urban Innovation Actions finanszírozása nem torzírtja a versenyt és nem avatkozik bele a piacba elegendő ok nélkül. Az EB általánosságban elvárja, hogy a jelen pályázati felhívás keretében finanszírozott projektek nem fognak magukban foglalni gazdasági tevékenységeket, vagy nem lesz, vagy nem korlátozott hatással lesz a tagállamok közötti kereskedelemre.

Az EB közvetett igazgatás keretében az Európai Regionális Fejlesztési Alapon (a projekt költségének legfeljebb 80%-a) keresztül finanszírozza az Urban Innovative Actiont. Ami a 80% UIA-finanszírozást illeti, az állami támogatásra vonatkozó szabályokkal való összhang ellenőrzése szükséges annak biztosítására, hogy az állami támogatás teljes körű előnyöket biztosít a belső piac számára. Tekintettel az UIA – ami a pályázati felhívásaival kreatív megoldásokat létrehozó projekteket keres – innovatív és nyitott jellegére, valamint a felhívásban kiválasztott általános témára, úgy tűnik, hogy biztosítsuk az uniós költségvetési források torzító hatásainak korlátozását, az állami támogatásra vonatkozó

¹¹ További útmutatásért az állami támogatás fogalmának meghatározásáról ld. az állami támogatás fogalmáról szóló bizottsági közleményt, ahogy azt a TFEU 107(1). cikke („NOA”) közzéteszi: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

szabályok ellenőrzésének arra kell alapulnia, hogy az UIA finanszírozásának teljes összegéből az adott projektben egy részt vevő egyedi vállalkozáshoz maximum 500 000 € folyhat.

A fennmaradó költségeket (a projekt költségének legalább 20%-át) közforrásból vagy magánforrásból is lehet biztosítani. A magánforrásból érkező hozzájárulások az állami támogatásokra vonatkozó törvények hatályán kívül esnek. Azonban, ha egy tagállam közforrásaiból hozzájárulás érkezik egy „gazdasági tevékenységeket” magában foglaló projekthez – azaz árukat vagy szolgáltatásokat kínál a piacon –, akkor a projektet úgy kell megtervezni, hogy a közpénzből juttatott hozzájárulások megfeleljenek az állami támogatási szabályoknak minden szinten, tehát a projekt vagy a létesítmény felelőségének, építőjének és/vagy működtetőjének a szintjén. Ilyen esetekben a közfinanszírozás biztosításának összhangban kell lennie a de minimis rendelet követelményeivel, vagy az általános csoportmentességi rendelet, vagy az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokra vonatkozó határozat feltételeivel.

Az UIA Útmutatójának 4.4.6 és 4.4.7 számú szakaszai adnak részletes információt a közbeszerzésekről és az állami támogatásról.

9. Segítségnyújtás

Az állandó titkárság szívesen segíteni fog a pályázóknak, ha pályázati felhívás idején technikai kérdéseik lennének. A kapcsolattartási adatok az UIA webhelyén találhatóak.

Az állandó titkárság több pályázói szemináriumot fog szervezni Európa különböző városaiban. A pályázóknak szervezett szemináriumok időpontjai és helyszínei az UIA webhelyén az Események (Events) oldalon találhatóak. A szemináriumokon a résztvevőknek lehetőségük lesz kétoldalú találkozót szervezni az állandó titkárság tagjaival és az EB képviselőivel, hogy megbeszéljék a projektötleteiket. Ezenfelül a projektek kidolgozásának és benyújtásának különböző kérdéseinek témáiban webináriumok lesznek szervezve. A webináriumok időpontjai és témái az UIA webhelyén az Események (Events) oldalon találhatóak. Végül pedig az állandó titkárság online kérdezz-felelek találkozót és kétoldalú konzultációkat fog szervezni. Részletesebb információk lesznek találhatóak az UIA webhelyén belül a negyedik pályázati felhívás oldalán.

10. Fő dátumok

- 2018.10.15. – A negyedik pályázati felhívás közzététele
- 2018. november - 2018. december – Pályázói szemináriumok és webináriumok
- 2019.01.31. – A pályázati űrlapok benyújtásának határideje
- 2019. július – Indikatív dátum a projektek jóváhagyásának végső döntésére
- 2019. szeptember – A jóváhagyott projektek indikatív kezdő dátuma

Nagy érdeklődéssel várjuk, hogy olvashassuk a projektjavaslataikat!

KONZORCIUMI EGYÜTTMŰKÖDÉSI MEGÁLLAPODÁS
Támogatási kérelem benyújtására

1. Jelen konzorciumi együttműködési megállapodás (a továbbiakban Megállapodás) aláírásával a 2. pontban megnevezett szerződő felek konzorciumot hoznak létre abból a célból, hogy az Urban Innovative Actions „Innovatív Városi Akciók” pályázati felhívásra (a továbbiakban: felhívás) támogatási kérelmet nyújtsanak be, és a támogatási kérelem támogatása esetén az abban foglalt célt közös együttműködéssel megvalósítsák.

A támogatási kérelem címe: Operatív (és) közösségi tervezés alapú települési integrált vízgazdálkodás

2. A konzorcium tagjai (a továbbiakban Tagok) az alább felsorolt intézmények, szervezetek és személyek, akik az 1. pontban megjelölt támogatási kérelemben meghatározott cél(ok) megvalósításában a támogatási kérelemben foglaltaknak megfelelően a jelen Megállapodás keretei között részt vállalnak:

Szervezet neve:	Szigetszentmiklós Város Önkormányzata
Postacím:	2311 Szigetszentmiklós, Pf. 40.
Székhely:	2310 Szigetszentmiklós, Kossuth Lajos u. 2.
Azonosító szám (törzsszám/cégjegyzékszám):	00 15 730916
Adószám:	15730916-2-13
Aláírássra jogosult képviselője:	Szabó József, polgármester

Szervezet neve:	Tököl Város Önkormányzata
Postacím:	2316 Tököl, Pf. 6.
Székhely:	2316 Tököl, Fő u. 117.
Azonosító szám (törzsszám/cégjegyzékszám):	00 15 730923
Adószám:	15393290-2-13
Aláírássra jogosult képviselője:	Hoffman Pál, polgármester

Szervezet neve:	Dunavarsány Város Önkormányzata
Postacím:	2336 Dunavarsány, Pf. 4.
Székhely:	2336 Dunavarsány, Kossuth Lajos u. 18.
Azonosító szám (törzsszám/cégjegyzékszám):	00 15 730875
Adószám:	15730875-2-13
Aláírássra jogosult képviselője:	Gergőné Varga Tünde, polgármester

A Konzorcium vezetőjének a jelen Megállapodás aláírásával a Tagok Szigetszentmiklós Város Önkormányzatát (a továbbiakban Vezető-t) választják.

3. Jelen Megállapodás aláírásával a Tagok Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:11. §-a és 6:15. §-a alapján meghatalmazzák a Vezetőt, hogy helyettük és nevükben a támogatási kérelmet aláírja, benyújtsa és a támogatási kérelem elbírálása során a konzorciumot képviselje.

A Tagok kijelentik, hogy a támogatási kérelemben foglaltakat ismerik, és az abban foglaltakat magukra nézve kötelezőnek ismerik el.

4. Jelen Megállapodás aláírásával a Tagok kötelezettségek vállalnak arra, hogy a támogatási kérelem támogatása esetén a projektet az abban foglaltak szerint megvalósítják, és ennek érdekében együttműködnek.

5. Tagok kijelentik, hogy a felhívás részét képező „Konzorciumi együttműködési megállapodás támogatásban részesített projekt megvalósítására” című dokumentumot ismerik, és a támogatási kérelem támogatása esetén az abban foglalt tartalommal, valamint a támogatási kérelemben és a támogatási kérelemről hozott döntésében foglalt tartalommal szerződést kötnek.

6. Jelen Megállapodás a támogatási kérelem mellékletét képezi.

7. Jelen Megállapodás megszűnik, ha a támogatási kérelem nem részesül támogatásban, illetve ha a Tagok a projekt megvalósítására konzorciumi együttműködési megállapodást kötnek.

A Tagok a Megállapodást átolvasták, és közös értelmezés után, mint akaratukkal és elhangzott nyilatkozataikkal mindenben egyezőt aláírták.

8. A Tagok egyéb megállapodásai:

.....¹

Konzorcium vezetője

konzorciumi tag

konzorciumi tag

.....
Szabó József
polgármester

.....
Hoffman Pál
polgármester

.....
Gergőné Varga Tünde
polgármester

Szigetszentmiklós Város
Önkormányzata

Tököl Város Önkormányzata

Dunavarsány Város
Önkormányzata

P.H.

P.H.

P.H.

Aláírás dátuma:

Aláírás dátuma:

Aláírás dátuma:

.....

.....

.....

¹ A tagok a minta által nem szabályozott kérdéseket is rendezhetnek, ezek azonban nem lehetnek ellentétesek az 1-7. ponttal, illetve az 1-7. pontok nem törölhetők.

Tárgy: „Operatív (és) közösségi tervezés alapú települési integrált vízgazdálkodás” című pályázati kiíráson történő induláshoz szükséges döntések

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 46. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!

Dunavarsány Város Önkormányzata pályázatot kíván benyújtani az EU Urban Innovative Actions (UIA, magyarul „Innovatív Városi Akciók”) kezdeményezésére „Operatív (és) közösségi tervezés alapú települési integrált vízgazdálkodás” címmel.

Az UIA kezdeményezés fő célja, hogy teret és erőforrásokat biztosítson az európai városi hatóságoknak arra, hogy az egymással kapcsolatban lévő kihívások merész és eddig be nem bizonyított megoldásait teszteljék, és kísérletezzenek azzal, hogy ezek az ötletek hogyan állják meg a helyüket a valós, összetett környezetben. A támogatott projekteknek innovatívnak és jó minőségűnek kell lenniük, a főbb érdekelt bevonásával kell megtervezni és megvalósítani őket, továbbá eredményorientáltak és átültethetőnek kell lenniük.

Az ERFA támogathatja a fenntartható városfejlesztés területén hozott innovatív intézkedéseket. Az ERFA társfinanszírozása minden projekt esetében maximum 5 millió euró. A projektet maximum 3 éven belül meg kell valósítani. A pályázati felhívás keretében elkülönített indikatív költségvetés 80-100 millió euró.

A projektet a támogatható költségek 80%-áig az ERFA társfinanszírozza. Minden ERFA-támogatást kapó partnernek biztosítani kell a költségvetése legalább 20%-át.

A pályázat benyújtásának határideje 2019. 01. 31., 14:00 óra.

A pályázó városoknak összesen minimum 50 000 lakost kell képviselniük.

A projekt lényege, hogy olyan modern, szakmai és tapasztalati alapokon nyugvó közösségi döntéshozói és döntésellenőrző platform jöjjön létre, amely egyben alapja a városi rendszerek és életterek minőségjavításának úgy, hogy:

- kommunikációs teret ad; összeköti a lakosságot és az érdekelt feleket, széles társadalmi rétegeket képes összekötni az alkalmazott technológia segítségével,
- felhívja a figyelmet, tudatosít; tudatosítja a lakossággal egyértelműen a célok elérése érdekében hozott önkéntes részvétel és támogatás fontosságát,
- az analóg adatokat digitális formában elérhetővé teszi, konvertálja azokat; ICT-n alapuló (a digitális és a fizikai világot összekapcsoló) okos város kialakítását célozza meg úgy, hogy a projekt ötlete kiterjeszthető más gazdálkodási szektorokra is (zöldterületi közösségi tervezés, energiahatékonysági programok, klímavédelem, stb.)
- javaslatokat hoz létre, tervezési támogatást nyújt; okos módon értelmezni képes az önkormányzati és lakossági döntések megvalósulásának hatásait (múltbeli események rekonstruálása és jövőbeni események előrejelzése),

- adatokat, ismereteket gyűjt, nyilvános elemzéseket készít, közösségi üzemeltetési támogatást nyújt; folyamatos visszajelzést ad a kitűzött célok aktuális állásáról, a megvalósításában és a döntésben résztvevők hatásáról. Folyamatosan javaslatokat tesz a lakossági üzemeltetésben lévő eszközök várható legnagyobb közösségi hasznot nyújtó tudatos alkalmazásának segítéséhez (pl.: mai naptól célszerű a tartályokból a vizet kiöntözni mert eső lesz 2 napon belül, vagy akár fordítva, tartalékoljunk vizet mert aszályos időszak várható).

A projekt a korszerű operatív és közösségi városi csapadékvíz-gazdálkodásról szól úgy, hogy folyamatosan felhasználja és értelmezi a területi értékes, a döntésekben és az üzemeltetésben fontos adatokat. Épít a közösségi médiára éppúgy, mint a kor legfejlettebb technológiájára. Számol a környezeti és a lakossági érzékenységet érintő károk hatásának és megelőzésének elvével, éppúgy, mint a 'települési szintű megtérülés' és a közjó mértékének közösségi értelmezésével.

Tekintettel a városok jellegére, beépítettségére már most bizonyosan látszik, hogy egyes területeken csak a vízvisszatartás fog hosszútávon megoldást szolgáltatni a csapadékvíz okozta problémák megoldásához. Ez azonban csak társadalmi összefogással, önkormányzati és üzemeltetői partnerséggel valósítható meg sikeresen. Addig, amíg az effajta feladatok megoldásának társadalmi tudatosítása, támogatottsága nem megoldott, addig sikeresen, pláne a klímaváltozás okozta heves esőzések indukált elöntési károk mértéke nem tud mérséklődni.

Éppen ezért tartjuk fontosnak, hogy megszülessen az a platform, amely a városi élettér minőségi növelésének elérését tűzi ki célul, olyan objektív eszközrendszereket használva, amelyben

- konszenzuson alapuló beavatkozási terv születhet meg a modern keretekbe öntött közösségi tervezés segítségével,
- ösztönzi és megadja az esélyét a társadalmi hozzájárulásnak (mint helyi ösztönző),
- a tervek megvalósulásának hatását folyamatosan mutatja,
- a kitűzött célok elérése érdekében ún. célmegvalósulási barométert üzemeltet,
- gyorsabban és egyértelműbben, igényekre és tényekre jobban reagálni képes önkormányzati és üzemeltetői személyi állomány tudja támogatni az okos eszközök alkalmazásával olcsóbbá és hatékonyabbá váló rendszert,
- a digitális transzformáció által így pozitívan hozzá tud járulni az ügyintézői generáció váltáshoz (ügyintéző független munkafolyamatok, tömegadatok keletkezése és kezelhetősége, helyi és térségi összefüggések megjelennek, kinyerhetők és összehasonlíthatók helyi és térségi szinten is, automatizálható és hatékonyabb munkavégzést jelent, minimális élők munkaidőt kíván),
- mintát mutat más önkormányzatok részére a gyors és hatékony vagyonkezelés és klímaadaptáció társadalmi megoldásának kiterjesztésére,
- olyan megoldás kerül alkalmazásra, amely segítségével az elért eredmények könnyen kiterjeszthetők és átültethetőek,
- valamint modern mérési és tervezési módszertanon és technikán alapul.

A projektet Szigetszentmiklós Város Önkormányzata (34.877 lakos), Tökői Város Önkormányzatával (10.416 lakos) és Dunavarsány Város Önkormányzatával (7.480 lakos) a pályázat feltételeinek megfelelően konzorciumi formában (összesen 52.773 lakost képviselve) kívánja megvalósítani.

Pályázat nyertessége esetén a konzorciummal előzetes tárgyalások alapján partnerségi megállapodást kívánunk kötni az alábbi felek:

- pénz és eszközrendszer az alternatív csapadékvíz-gazdálkodás megteremtéséhez (tározók, esőkertek, tartályok, egyéb lehetséges alternatív megoldások finanszírozására dedikált pénzügyi keret).

A konzorciumi tagok feladata, a kölcsönös együttműködés és az adatszolgáltatás, különösen:

- csapadék- illetve felszín alatti vizek okozta káresemények adatai (időpont, hely, mértéke, elhárítás és helyreállítás költsége),
- lakosság által szolgáltatott kútbejelentések adatai,
- csapadékvíz-vezető- és visszatartó rendszer hálózati adatai, egyéb helyi üzemeltetői adatok,
- települési csapadékvíz feladatokért felelős önkormányzati cég munkatársainak együttműködése, különösen a mérők telepítéskor, valamint az elvezető hálózat állapotának felmérésekor (a hálózatba való bejutás).

A fent megnevezett projekt tervezett költsége bruttó 4.000.000,- € összeg. Önerőként a teljes költség 20 % azaz bruttó 800.000,- € összeg biztosítását javasoljuk az alábbi költségmegosztásban:

- Szigetszentmiklós 50 % azaz 400.000,- €
- Tököl 25 % azaz 200.000,- €
- Dunavarsány 25 % azaz 200.000,- €

Javasoljuk a projekt kezdését 2020-ra ütemezni a fenti önerőt a 3 megvalósulási évre elosztani az alábbi arányban:

- 2020. év 50 % azaz 400.000,- € (Dunavarsány esetében 100.000,- €)
- 2021. év 30 % azaz 240.000,- € (Dunavarsány esetében 60.000,- €)
- 2022. év 20 % azaz 160.000,- € (Dunavarsány esetében 40.000,- €)

Fentiek figyelembevételével a következő határozat elfogadását kezdeményezem:

Határozati javaslat

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. Szigetszentmiklós Város Önkormányzatával és Tököl Város Önkormányzatával konzorciumi együttműködés keretein belül indulni kíván az EU Urban Innovative Actions (UIA, magyarul „Innovatív Városi Akciók”) program keretében az „Operatív (és) közösségi tervezés alapú települési integrált vízgazdálkodás” című pályázattal, az előterjesztés szerinti tartalommal.
2. a projekt megvalósításához a pályázatban előírt feltételeknek megfelelően Szigetszentmiklós Város Önkormányzatával és Tököl Város Önkormányzatával konzorciumot alapít, amelyben a konzorcium vezetését Szigetszentmiklós Város Önkormányzata látja el. Az ehhez szükséges Konzorciumi Együttműködési Megállapodás tervezetét a határozat melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja, valamint felhatalmazza a polgármestert a megállapodás további egyeztetésére, esetleges lényeges elemeit nem érintő változtatására és aláírására.
3. a projekt tervezett becsült összköltsége bruttó 4.000.000,- €, mely a jelenlegi árfolyamon (323,52 HUF/EUR) 1.294.080.000 Ft, ebből az igényelt támogatás 80%-nak megfelelő összege bruttó 1.035.264.000 Ft, a szükséges elszámolható teljes önerő (20 %) bruttó 258.816.000 Ft. Dunavarsány Város Önkormányzatára vonatkoztatva az önerő 25 % azaz 64.704.000 Ft, melyből
 - 32.352.000 Ft-ot előzetes kötelezettségvállalással a 2020. évi költségvetés terhére,

- üzemeltetőként a Szigetszentmiklós Város Önkormányzatának felügyelete alatt álló Észak-Csepel Szigeti Víz- és Csatornamű Nonprofit Kft. (Szigeti Vízművek Nonprofit Kft.),
- Lechner Tudásközpont,
- MTA TAKI.

Amennyiben minden érintett fél egyetért, a konzorcium vezetését Szigetszentmiklós Város Önkormányzata látja el, együttműködve a tagokkal és egyéb partnerekkel.

A projekt eredményeként az alábbi „kézzelfogható” eredmények jönnek létre Szigetszentmiklós város tekintetében:

- térségi egységes térképek (felszíni és felszín alatti vizekről és talajadatokról), továbbá min. 10 cm felbontású légifényképezés, a domborzatmodell és az ortofotó georeferált térképfedvényei,
- operatív komplex városi környezeti monitoring rendszer (eszközök, adatok) – saját meteorológiai állomások és csapadékvíz és szennyvízhálózati mérések (valós időben mutatja csapadékesemény adatait és annak rendszerre gyakorolt hatását, a rendszer terheltségét)
- korábbi csapadék-kár gazdasági elemzése, az egyes tervezett beruházások költség-haszon elemzése (hasznosulási teljes gazdasági értékmutató),
- aktualizált, új adatokkal feltöltött térinformatikai rendszer (csapadékvíz-gazdálkodási terv, települési vízgazdálkodási adatok, kutak, beruházások, megvalósulási eredménymutatók, környezeti mutatók, településrendezés és -szabályzás, megvalósult és tervezett beruházások, projektmutatók),
- térségi felszín alatti vizek adatainak rendszerezése, új/rekonstruált talajvíz megfigyelő kutak, operatív felszín alatti víz modell,
- online, közösségi platform beruházási döntésekhez, és az elért projekteredmények prezentálásához,
- pénz és eszközrendszer az alternatív csapadékvíz-gazdálkodás megteremtéséhez (tározók, esőkertek, tartályok, egyéb lehetséges alternatív megoldások finanszírozására dedikált pénzügyi keret).

A projekt eredményeként az alábbi „kézzelfogható” eredmények jönnek létre Dunavarsány és Tököl városok tekintetében:

- korábbi csapadék-kár gazdasági elemzése, az egyes beruházások költség-haszon elemzése (hasznosulási teljes gazdasági értékmutató).
- térinformatikai alapinformációk (kiinduló állapot): digitalizált és naprakész verifikált adatok és információk a csapadékvíz-gazdálkodás megvalósulásához (légifelvétel, domborzati adatok és felszíni és felszín alatti vizek adatai, települési csapadékvíz-elvezető és -visszatartó elemek részletes nyilvántartási rendszere),
- operatív környezeti monitoring rendszerhez való hozzáférés, különösen a város felszín alatti víztestének folyamatos, online felszín alatti vízszint adatait mutató rendszeréhez (adatok a regionális modell eredményeiből), továbbá folyamatos adatkinyerési lehetőséget a telepített saját települési meteorológiai állomásokról (csapadék, hőmérséklet, széleseesség, páratartalom), *is mely jellemtől?*
- állapotfelmérés és megalapozó javaslatok a csapadékvíz-kezelésre az önkormányzati és lakossági együttes szerepvállalás jegyében,

*szabványos
kódok?
mely hely?
idő?
mely?
hely?*

- 19.411.200 Ft-ot előzetes kötelezettségvállalással a 2021. évi költségvetés terhére,
 - 12.940.800 Ft-ot előzetes kötelezettségvállalással a 2022. évi költségvetés terhére biztosít.
4. felkéri a polgármestert, hogy nyertes pályázat esetén a megvalósításhoz kapcsolódó további döntésekre vonatkozó javaslatát terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: polgármester

Határidő: 1-3. pontok tekintetében: 2019. január 31.

A pályázat nyertessége esetében a megvalósításra: 2022. december 31.

Végrehajtást végzi:

A határozathozatalhoz **egyszerű többség** szükséges.

Dunavarsány, 2019. január 17.

Melléletek:

1. sz. mellékelt Pályázati Kiírás

2. sz. mellékelt Konzorciumi együttműködési megállapodás pályázat benyújtására